



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 985 /DPSS
DATA 22.04.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 291, 9.05.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 188 din 8 decembrie 1999 privind Statutul funcționarilor publici*, inițiată de 11 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PC (Bp. 85/2008).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea art.56 alin.(2) din *Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată*, această prevedere urmând să aibă următorul cuprins:

„Promovarea într-o funcție publică superioară vacantă se face prin avansare - în momentul îndeplinirii condițiilor cumulative privind: vechimea în funcție, obținerea calificativelor necesare la evaluarea performanțelor profesionale, cerințele specifice prevăzute în fișa postului – concurs sau examen”.

II. Propuneri și observații

1. Menționăm că actualul art.56 din Legea nr.188/1999, astfel cum a fost republicată în anul 2007 în temeiul *Legii nr. 251/2006*, se referă la modalitățile de *ocupare* a unei funcții publice, în timp ce sediul materiei vizând *promovarea* în funcția publică se află în art.63 și următoarele din lege.

2. Precizăm că modificările și completările de substanță aduse Legii nr.188/1999 prin Legea nr.251/2006 au vizat, în principal, atingerea obiectivelor cheie ale reformei funcției publice care au ca prioritate profesionalizarea corpului funcționarilor publici: atingerea unui nivel ridicat de performanță, introducerea managementului calității în cadrul instituțiilor publice, dezvoltarea sistemului de perfecționare profesională a funcționarilor publici, promovarea acelor standarde care să asigure profesionalism și performanță.

Este de esența reglementării că atât intrarea în corpul funcționarilor publici, cât și promovarea în funcții publice se fac pe bază de *concurș sau examen*; acestea reprezintă *formele cele mai obiective, directe și eficiente de selectare, pregătire și promovare* care conduc spre atingerea dezideratelor sus-menționate.

3. Apreciem că intenția de reglementare nu este clară, întrucât din *Expunerea de motive* rezultă că se propune *promovarea prin avansare* a funcționarilor publici care nu se pot prezenta din diverse motive la concursurile și examenele de promovare în funcție, iar în partea finală a textului de lege apare sintagma „*concurș sau examen*”.

4. Referitor la utilizarea termenului „*avansare*”, semnalăm faptul că potrivit *Legii nr.188/1999*, republicată, *avansarea este caracteristică exclusiv treptelor de salarizare* și nu are legătură conceptuală cu promovarea în funcție. Astfel, legea reglementează, în prezent, *promovarea în clasă, promovarea în grade profesionale și avansarea în treptele de salarizare*, motiv pentru care trebuie clarificată forma de promovare propusă.

5. În ceea ce privește imposibilitatea de prezentare la „*concurșurile și examenele de promovare în funcție*” a unor funcționari publici „*din diferite motive*”, considerăm că era necesară identificarea motivelor și o diferențiere între motivele imputabile și cele neimputabile funcționarului public în cauză.

Întrucât textul propus nu face nicio referire la identificarea cazurilor în care ar trebui să se aplice fiecare modalitate de promovare, lasă la latitudinea conducătorului autorității sau instituției publice alegerea funcționarilor publici care dau examen sau concurs, respectiv a celor care vor promova fără examen sau concurs. Astfel, se creează premisele exercitării unor abuzuri ale persoanelor aparținând spectrului politic asupra funcționarilor publici și a promovării unor funcționari publici fără nicio verificare a cunoștințelor profesionale, în totală opoziție cu scopul declarat în *Expunerea de motive*: „*Modificarea...este impusă de...dezvoltarea unui corp al funcționarilor publici stabil și performant...asigurarea unui serviciu public transparent, eficient și imparțial*”.

6. Textul propus condiționează posibilitatea de promovare a funcționarului public de existența unei funcții publice vacante.

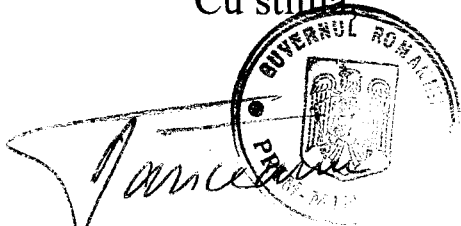
Condiția existenței unui post vacant s-a dovedit nerealistă în practică, motiv pentru care a și fost înlocuită cu formula *transformării postului* ocupat de funcționarul public ce urmează a fi promovat. Textul normei juridice în vigoare facilitează promovarea funcționarilor publici, fără a impune restricții referitoare la organigrama instituției sau autorității publice în interesul căreia își desfășoară activitatea funcționarul public.

Prin urmare, pentru a nu reveni la situația unui *blocaj prelungit al posibilităților de promovare* considerăm că se impune păstrarea formei actuale a Legii nr.188/1999, republicată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului